

Tárgy: Előzetes vitarendezési kérelemre adott Ajánlatkérői válasz a Kbt. 80. § (3) bekezdésben foglaltak alapján

Tisztelt Gazdasági Szereplők!

A **Magyar Államkincstár**, mint Ajánlatkérő az Európai Unió Hivatalos Lapjában 2017. április 11. napján **2017/S 073-139658** azonosítószámon „*Pénzügyi menedzsment információs rendszer tervezése, fejlesztése és implementációja, valamint a megvalósításhoz szükséges licenzek és hardverelemek szállítása*” tárgyban megjelent ajánlati felhívásával a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 81. § (1) bekezdése szerinti nyílt közbeszerzési eljárást indított.

Ajánlatkérő tárgyi eljárásában az eljárást megindító ajánlati felhívással kapcsolatban 2017. június 01. napján kelt, elektronikus úton (e-mail és fax) megküldött előzetes vitarendezési kérelemben foglaltak alapján - figyelemmel a Kbt. 80. § (3) bekezdésében foglaltakra - az alábbi tájékoztatást adja:

Kérelmező előzetes vitarendezési kérelme:

I.

Jogsértőnek tartott elem:

Az ajánlati felhívás II.1.4) pontja, III.1.2) P2. alkalmassági minimumkövetelmény pontja és a III.1.3) M/1.2. alkalmassági minimumkövetelmény pontja:

„A gazdasági és pénzügyi alkalmassági követelmények között Ajánlatkérő az alábbi követelményt rögzítette:

„P2. Alkalmatlan az ajánlattevő, ha az eljárást megindító felhívás feladásának napját megelőző három, mérlegfordulónappal lezárt üzleti évben a teljes nettó árbevétele nem érte el az 1 800 000 000 HUF-ot, valamint ha a jelen közbeszerzés tárgyából (**Pénzügyi menedzsment információs rendszer tervezése és fejlesztése és bevezetése vagy implementációja és/vagy tovább fejlesztése, jogszabálykövetése, támogatása**) származó - általános forgalmi adó nélkül számított - árbevétele nem érte el az eljárást megindító felhívás feladását megelőző három, mérlegfordulónappal lezárt üzleti évben összesen az 1 000 000 000 HUF-ot.”

A műszaki, illetve szakmai alkalmassági követelmények között Ajánlatkérő az alábbi követelményt rögzítette:

„M/1.2. Alkalmatlan AT, ha nem rendelkezik a felhívás feladásának napját megelőző 6 évben szerződés szerűen teljesített, legalább összesen nettó 1 300 000 000 HUF értékű Közigazgatási pénzügyi információs rendszer vagy Pénzügyi menedzsment információs rendszer fejlesztése és bevezetése tárgyú referenciával, amely a következő területeket fedi le: alkalmazás tervezése, fejlesztése, informatikai infrastruktúra szállítása és amelyből a hardver szállítás értéke legalább nettó 100 000 000 HUF. AK a nettó 1 300 000 000 HUF ellenszolgáltatás elérése

helyett elfogadja, ha a referencia legalább 6 közigazgatási intézményben bevezetett integrált irányítási rendszert tartalmazott, mely a KBTSZ funkciók közül integráltan legalább 4-et lefedett. AK a nettó 100 000 000 HUF ellenszolgáltatás elérése helyett elfogadja, ha a referencia legalább 1 db 2 site-os, site-onként 20 szerveres, mentőrendszerrel és storage-val ellátott infrastruktúrát tartalmazott. AT jogosult több referencia bemutatására, amennyiben a KBTSZ referenciáinak összértéke az AK által előírt időszakban legalább nettó 1,3 Mrd Ft, továbbá a referenciák összértékén belül a hardver szállítás értéke legalább nettó 100 000 000 HUF, AT alkalmasnak minősül. Informatikai infrastruktúra: minden a rendszer működéséhez szükséges hardver elem, a szoftver elemek alkalmazás alatti réteg (operációs rendszer, adatbázis kezelő, alkalmazásszerver szoftver, biztonsági alkalmazások, terhelés elosztók, stb.). Közigazgatás pénzügyi Információs rendszer: a teljesítés helye szerinti nemzeti államigazgatási jogszabályok és normák szerinti feladatokra implementált információs rendszer, mely integrált módon támogatja a költségvetési folyamatok lebonyolítását, és monitoringját a tervezési folyamattól a kifizetésig.”

Kérelmező álláspontját alátámasztó adatok, tények, továbbá az azt alátámasztó dokumentumok:

„Az alábbiakban kifejtett indokokra tekintettel az Ajánlatkérő a fenti túlzó műszaki, illetve szakmai, valamint gazdasági és pénzügyi alkalmassági követelmény előírásával megsérti a Kbt. 65. § (3) bekezdését, amely szerint az ajánlatkérőnek az alkalmassági követelmények meghatározását az esélyegyenlőségre, az egyenlő elbánásra és a verseny tisztaságára vonatkozó alapelvek figyelembe vétele mellett a közbeszerzés tárgyára kell korlátoznia, és azokat - a közbeszerzés becsült értékére is tekintettel - legfeljebb a szerződés teljesítéséhez ténylegesen szükséges feltételek mértékéig lehet előírni. Az ajánlatkérő indokolatlanul, a szerződés teljesítéséhez ténylegesen nem szükséges feltételeket ír elő a fentiek szerepeltetésével, amellyel egyúttal megsérti a Kbt. 2.§ (2) bekezdését, melynek alapján az ajánlatkérőnek esélyegyenlőséget és egyenlő elbánást kell biztosítania a gazdasági szereplők számára, továbbá a Kbt. 2.§ (4) bekezdése szerinti hatékony és felelős gazdálkodás elvét is figyelmen kívül hagyva jár el.

- Ajánlatkérő az ajánlati felhívás II.2.4) pontjában rögzítette, hogy **„Pénzügyi menedzsment információs rendszer: A teljes központi kormányzatot lefedő automatizálási megoldások informatikai rendszerbe szervezett halmaza, amely lehetővé teszi a kormányzati szereplőknek a központi költségvetés tervezését, végrehajtásának teljes vertikumban történő kontrollját, nyomon követését, támogatja a jelentési és adatszolgáltatási eljárásokat ezzel hozzájárulva a kiadások teljesítése, illetve a bevételek felhasználása, végső soron a kormányzati működés hatékonyságához.”**

A 2017.05.27-én kelt, 2017.05.28-án továbbított kiegészítő tájékoztatóban a 46. kérdésre adott válaszban - az M/1.2. jelű alkalmassági követelmény vonatkozásában - Ajánlatkérő kifejezetten felhívta a gazdálkodó szervezetek figyelmét a fenti tényre.

A teljes központi kormányzatot lefedően nem ismerünk Magyarországon működő rendszert az Államkincstár jelenlegi rendszerein kívül, ez a most bevezetendő IFMIS rendszer lesz majd a jövőben. Álláspontunk szerint a teljes központi kormányzatot lefedő automatizálási rendszer előírása olyan mértékben szűkíti le a versenyt, hogy **ennek a követelménynek csak egy cég (Unit4) felel meg.**

Ugyanakkor a felhívás 11.2.4) pontjában található definícióban kifejtett költségvetési tervezés, végrehajtás funkciók szükségesek minden költségvetési rendszerhez, sőt minden gazdaságirányító, pénzügyi rendszerhez. így álláspontunk szerint nem csak a teljes központi kormányzatot lefedő, hanem bármely költségvetési szervnél és bármely gazdálkodó szervezetnél, gazdasági társaságnál - pénzügyi rendszer tervezése és fejlesztése és bevezetése vagy implementációja és/vagy tovább fejlesztése, jogszabálykövetése, támogatása tárgyában - megfelelő értékben megvalósított referencia (illetve abból származó árbevétel) birtokában képes Ajánlattevő a közbeszerzés tárgya szerinti szerződés teljesítésére. A fentiekre tekintettel túlzó azon gazdasági és pénzügyi alkalmassági követelmény, amely az előző három lezárt üzleti évben Pénzügyi menedzsment információs rendszer (azaz a teljes központi kormányzatot lefedő rendszer) tervezéséből és fejlesztéséből és bevezetéséből vagy implementációjából és/vagy tovább fejlesztéséből, jogszabálykövetéséből, támogatásából származó árbevételét követel meg az Ajánlattevőtől. Megjegyezzük, hogy ezen alkalmassági követelmény nem áll összhangban a műszaki, illetve szakmai alkalmassági követelményekkel sem.

- Az informatikai beruházások körében jellemzően külön történik a hardver és külön a szoftver licencek / szoftverfejlesztés beszerzése. Ugyanakkor álláspontunk szerint a megfelelő értékben megvalósított hardver szállítási referencia birtokában képes Ajánlattevő a közbeszerzés tárgya szerinti szerződés teljesítésére, függetlenül attól, hogy a hardver szállítását Ajánlattevő alkalmazás tervezésével, fejlesztésével együtt vagy külön szerződésben valósította-e meg, továbbá függetlenül attól is, hogy a hardvert Ajánlattevő "Közigazgatási pénzügyi információs rendszerhez" vagy „Pénzügyi menedzsment információs rendszerhez” vagy más rendszerhez szállította-e le.

A fentiekre tekintettel túlzó azon műszaki, illetve szakmai alkalmassági követelmény, amely a korábbi hardver szállításra vonatkozó referenciát alkalmazás tervezéssel, fejlesztéssel egy szerződésben, Közigazgatási pénzügyi információs rendszer vagy Pénzügyi menedzsment információs rendszer infrastruktúrája biztosításának tárgyában követeli meg.

Utalni kívánunk arra, hogy a bíróságok többször rögzítették, hogy önmagában az a tény, hogy az előírt alkalmassági feltételek lehetővé teszik a versenyt, sem teszi jogszerűvé a felhívást. Ehhez ugyanis még az szükséges, hogy valamennyi, potenciálisan a szerződést teljesíteni képes gazdasági szereplő számára biztosítva legyen a közbeszerzési eljárásban való részvétel lehetősége. (Fővárosi Bíróság 19.K.30.533/2006/11., 19.K.33.820/2006/6., 19.K.31.280/2008/8., 25.K.30.454/2008/8. Fővárosi Törvényszék 3.Kf.649.992/2013/3.3.Kf.650.025/2013/3.).”

Kérelmező, észrevétele, javaslata:

„A fent előadottakra tekintettel javasoljuk a tisztelt Ajánlatkérő részére, hogy az esélyegyenlőség és egyenlő bánásmód biztosítása, valamint a szerződés teljesítéséhez ténylegesen szükséges feltételeknek megfelelő mértékű alkalmassági követelmények előírása érdekében módosítsa az ajánlati felhívást a következő módon:

- **„Pénzügyi menedzsment információs rendszer: Egy vagy több költségvetési szervet vagy egy vagy több gazdálkodó szervezetet lefedő automatizálási megoldások informatikai rendszerbe szervezett halmaza, amely lehetővé teszi az illető szervezet(ek)nek a költségvetésük tervezését, végrehajtásának teljes vertikumban**

történő kontrollját, nyomon követését, támogatja a jelentési és adatszolgáltatási eljárásokat ezzel hozzájárulva a kiadások teljesítése, illetve a bevételek felhasználása, végső soron a szervezeti működés hatékonyságához.”

- Kérjük továbbá módosítani azt a referencia követelményt, mely szerint a korábbi hardver szállításnak az alkalmazás tervezéssel, fejlesztéssel egy szerződésben, Közigazgatási pénzügyi információs rendszer vagy Pénzügyi menedzsment információs rendszer infrastruktúrája biztosításának tárgyában követeli meg akként, hogy a külön, önálló szerződésben történt hardver szállítás is elfogadhatóvá váljon, függetlenül attól, hogy a hardvert Ajánlattevő “Közigazgatási pénzügyi információs rendszerhez” vagy „Pénzügyi menedzsment információs rendszerhez” vagy más rendszerhez szállította-e le.”

Ajánlatkérő válasza:

Ajánlatkérő az ajánlati felhívás II.1.4) pontját az alábbiak szerint módosította a 2017. június 02. napján feladott módosító hirdetménnyel:

„Pénzügyi menedzsment információs rendszer: Egy vagy több költségvetési szervet lefedő automatizálási megoldások informatikai rendszerbe szervezett halmaza, amely lehetővé teszi az illető szervezet(ek)nek a költségvetésük tervezését, végrehajtásának teljes vertikumban történő kontrollját, nyomon követését, támogatja a jelentési és adatszolgáltatási eljárásokat ezzel hozzájárulva a kiadások teljesítése, illetve a bevételek felhasználása, végső soron a szervezeti működés hatékonyságához.”

Ajánlatkérő az ajánlati felhívás III.1.3) M/1.2. alkalmassági minimumkövetelmény pontját az alábbiak szerint módosította a 2017. június 02. napján feladott módosító hirdetménnyel:

„M/1.2. Alkalmatlan AT, ha nem rendelkezik a felhívás feladásának napját megelőző 6 évben szerződésszerűen teljesített, összesen legalább nettó 1 300 000 000 HUF értékű Közigazgatási pénzügyi információs rendszer vagy Pénzügyi menedzsment információs rendszer fejlesztése és bevezetése tárgyú referenciával, amely a következő területeket fedi le: alkalmazás tervezése, fejlesztése, és nem rendelkezik összesen legalább nettó 100 000 000 HUF informatikai infrastruktúra szállítása tárgyú referenciával.

Az informatikai infrastruktúra szállítása tárgyú referencia lehet különálló referencia a Közigazgatási pénzügyi információs rendszer vagy Pénzügyi menedzsment információs rendszer fejlesztése és bevezetése tárgyú referenciától, nem szükséges, hogy egy referencia keretében valósuljon meg a két teljesítés.

AK a nettó 1 300 000 000 HUF ellenszolgáltatás elérése helyett elfogadja, ha a referencia legalább 6 közigazgatási intézményben bevezetett integrált irányítási rendszert tartalmazott, mely a KBTSZ funkciók közül integráltan legalább 4-et lefedett.

AK a nettó 100 000 000 HUF ellenszolgáltatás elérése helyett elfogadja, ha a referencia legalább 1 db 2 site-os, site-onként 20 szerveres, mentőrendszerrel és storage-val ellátott infrastruktúrát tartalmazott. AT jogosult több referencia bemutatására, amennyiben a KBTSZ referenciáinak összértéke az AK által előírt időszakban legalább nettó 1,3 Mrd Ft és az

informatikai infrastruktúra szállítása esetén legalább nettó 100 000 000 HUF, AT alkalmasnak minősül.

Informatikai infrastruktúra: minden a rendszer működéséhez szükséges hardver elem, a szoftver elemek alkalmazás alatti réteg (operációs rendszer, adatbázis kezelő, alkalmazáserver szoftver, biztonsági alkalmazások, terhelés elosztók, stb.).

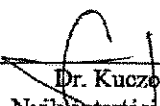
Közigazgatás pénzügyi Információsrendszer: a teljesítés helye szerinti nemzeti államigazgatási jogszabályok és normák szerinti feladatokra implementált információs rendszer, mely integrált módon támogatja a költségvetési folyamatok lebonyolítását, és monitoringját a tervezési folyamattól a kifizetésig.”

Ajánlatkérő 2017. június 02. napján valamennyi gazdasági szereplőt értesített a módosító hirdetmény feladásáról, valamint feltöltötte a feladott módosító hirdetményt az ajánlati felhívás I.3) pontjában megadott címre: <http://eljarasok.kuczora.hu/>.

Ajánlatkérő a módosító hirdetmény megjelenését követően a megjelent hirdetményt megküldi az eljárás iránt érdeklődő gazdasági szereplőknek, valamint feltölti az ajánlati felhívás I.3) pontjában megadott címre.

Ajánlatkérő az előzetes vitarendezési kérelemre adott válasz teljes tartalmát hozzáférhetővé teszi az ajánlati felhívás I.3) pontjában megadott címen: <http://eljarasok.kuczora.hu/>, valamint elektronikus úton megküldi valamennyi gazdasági szereplő részére, amely érdeklődését az eljárás iránt az Ajánlatkérőnél jelezte.

Kelt: Budapest, 2017. év június hónap 06. napján


Dr. Kuczora Gergely
Nyilvántartási szám: 00283

dr. Kuczora Gergely
felelős akkreditált
közbeszerzési szaktanácsadó
regisztrációs szám: 00283

Kuczora Ügyvédi Iroda
dr. Kuczora Gergely ügyvéd
1054 Budapest, Alkotmány u. 12. fsz.1.
1366 Budapest 5. Pf.: 59.
Adószám: 18142426-2-41

